



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/534 от 15 декабря 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/534

«О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей»

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/534 «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей», внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В.

Законопроект подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 47-ФЗ), вступившим в силу за исключением отдельных положений 1 мая 2020 года.

Федеральный закон № 47-ФЗ Он направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов. Им внесены изменения, в том числе касающиеся организации питания детей в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления. В частности, применительно к таким организациям используются понятия «организация питания детей», «питание детей».

Проектом областного закона предлагается использовать понятие «питание детей» вместо понятия «набор продуктов питания для детей».

На данный проект областного закона поступили положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Управления Министерства

08
01-001/134
1
3

юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

К законопроекту поступил отзыв администрации городского округа «Город Архангельск», в котором предлагается пересмотреть стоимость норматива питания детей и увеличить размер субвенции, предоставляемой местным бюджетам из областного бюджета на реализацию органами местного самоуправления государственного полномочия Архангельской области по питанию детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, и отзыв администрации городского округа «Котлас», в котором предлагается уточнить в законопроекте понятие «питание детей».

Однако, по мнению Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. понятие «питание детей» («здоровое питание», «горячее питание»), введенное Федеральным законом № 47-ФЗ, в большей степени соответствует правовому смыслу обеспечения отдыха и оздоровления детей, придаваемому данному полномочию федеральным законодателем и Верховным Судом Российской Федерации.

Использование в областном законе от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» понятия «набор продуктов питания» нельзя расценивать в узком смысле, ограничивающем оплату организации всего технологического процесса питания детей, пребывающих в организациях отдыха детей и их оздоровления, включения транспортировку продуктов питания и их приготовление. Предусмотренные в данном областном законе средства субвенций предоставляются местным бюджетам из областного бюджета в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств для выполнения государственного полномочия Архангельской области по обеспечению отдыха и оздоровления детей.

Необходимость полного финансового обеспечения питания детей, пребывающих в организациях отдыха детей и их оздоровления, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации обусловлена судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации. В то же время федеральным законодательством за органами местного самоуправления закреплено полномочие по организации отдыха детей в каникулярное время. Термин «организация» предполагает осуществление финансового обеспечения организуемого мероприятия.

В настоящее время областной закон от 21 декабря 2020 года № 363-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» принят и реализуется. Его корректировка в части изменения размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на реализацию государственного полномочия Архангельской области по обеспечению оплаты стоимости набора продуктов питания для детей в организациях отдыха детей и их оздоровления с дневным пребыванием, не представляется возможной. Финансовая потребность в увеличении бюджетного обеспечения указанных

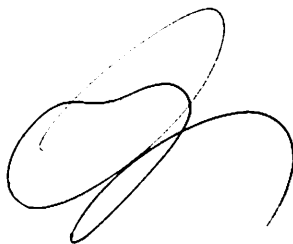
субвенций может быть рассмотрена в рамках соответствующих заявок органов местного самоуправления при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Норматив питания детей, пребывающих в организациях отдыха детей и их оздоровления, на 2021 год в Архангельской области уже утвержден. Его пересмотр в настоящее время не представляется возможным. Учитывая необходимость проведения оценки актуальности нормативных показателей питания детей с учетом положений законопроекта, в законопроект планируется внести поправку в части изменения срока вступления его в силу – с 1 января 2022 года (с очередного финансового года), а не со дня официального опубликования

В целях совершенствования процесса реализации органами местного самоуправления государственного полномочия Архангельской области по обеспечению отдыха и оздоровления детей назначение средств субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение питания детей, пребывающих в организациях отдыха детей и их оздоровления, может быть раскрыто в Порядке предоставления и расходования субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на осуществление финансового обеспечения оплаты стоимости набора продуктов питания для детей в организациях отдыха детей и их оздоровления с дневным пребыванием детей в каникулярное время, утвержденном постановлением Правительства Архангельской области от 21 февраля 2017 года № 85-пп.

С учетом выше изложенного, комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту предлагает депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в первом чтении.

Председатель



С.Д. Эммануилов